

Số: 216H/KL-STTTT

Đồng Nai, ngày 15 tháng 10 năm 2019

KẾT LUẬN THANH TRA
việc chấp hành pháp luật trong hoạt động xuất bản
đối với Nhà xuất bản Đồng Nai

Thực hiện Quyết định số 146/QĐ-STTTT ngày 19/7/2019 của Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông tỉnh Đồng Nai, từ ngày 29/7/2019 đến ngày 23/8/2019 Đoàn Thanh tra đã tiến hành kiểm tra, xác minh việc chấp hành pháp luật về hoạt động xuất bản tại Nhà xuất bản Đồng Nai.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 12/9/2019 của Trưởng đoàn thanh tra, báo cáo giải trình của Nhà xuất bản Đồng Nai, Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông Kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Nhà xuất bản Đồng Nai được Tỉnh ủy Đồng Nai thành lập năm 1980. Ngày 20/7/2018, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 2506/QĐ-UBND về việc chuyển Nhà xuất bản Đồng Nai từ trực thuộc Sở Thông tin và Truyền thông sang trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai từ 01/8/2017.

Nhà xuất bản Đồng Nai có 03 phòng ban chuyên môn, gồm Ban Biên tập, phòng Kinh doanh, phòng Kế toán. Với đội ngũ 20 cán bộ viên chức trong đó có 01 Giám đốc và 01 Phó giám đốc.

Nhà xuất bản Đồng Nai là đơn vị sự nghiệp có thu tự chủ toàn bộ chi phí hoạt động thường xuyên, hoạt động thuộc lĩnh vực Văn hóa - Tư tưởng, xuất bản phục vụ nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội của địa phương. Bao gồm các dịch vụ xuất bản: sách đặt hàng của nhà nước, sách liên kết, sách đặt hàng của cá nhân, đơn vị.

Doanh thu năm 2018: Doanh thu trước thuế 5.701.919.932 đồng; doanh thu sau thuế 5.958.699.069 đồng.

Doanh thu 6 tháng đầu năm 2019: Doanh thu trước thuế 772.901.832 đồng; doanh thu sau thuế 850.192.000 đồng.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1 Việc chấp hành pháp luật những quy định của pháp luật về giấy phép hoạt động xuất bản.

Nhà xuất bản Đồng Nai có giấy phép thành lập số 137/QĐ-BTTTT ngày 29/3/2018 của Bộ Thông tin và Truyền thông. Với tôn chỉ mục đích, chức năng

nhiệm vụ: Nhà Xuất bản Đồng Nai là tổ chức xuất bản hoạt động trên lĩnh vực tư tưởng, văn hóa trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, xuất bản các xuất bản phẩm phục vụ nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội địa phương.

Trong thời kỳ thanh tra từ ngày 01/01/2018 đến 30/6/2019 các xuất bản phẩm chủ yếu của Nhà Xuất bản Đồng Nai là: Sách văn hóa, xã hội, nghệ thuật, văn học của địa phương; sách kiến thức phổ thông về khoa học - công nghệ, kinh tế; sách thiếu nhi, nhi đồng; sách tham khảo dùng trong các hệ đào tạo của địa phương phù hợp với tôn chỉ, mục đích, chức năng nhiệm vụ; đối tượng phục vụ của Nhà Xuất bản Đồng Nai.

Như vậy, Nhà xuất bản Đồng Nai đã chấp hành đúng các quy định của pháp luật về giấy phép hoạt động xuất bản.

2. Việc chấp hành quy định pháp luật về quy trình xuất bản xuất bản phẩm

Đoàn Thanh tra đã kiểm tra xác suất 90/199 tài liệu, xuất bản phẩm đã phát hành của Nhà xuất bản Đồng Nai trong thời kỳ thanh tra kết quả như sau:

- Việc đăng ký xuất bản và xác nhận đăng ký xuất bản: 90 tài liệu, xuất bản phẩm đều được đăng ký xuất bản và có văn bản xác nhận đăng ký xuất bản của Cục Xuất bản, In và Phát hành.

- Việc thẩm định nội dung tác phẩm đối với các tác phẩm quy định tại Điều 24 Luật Xuất bản: Trong thời kỳ thanh tra Nhà Xuất bản không phát hành các tác phẩm, tài liệu phải thẩm định nội dung trước khi tái bản quy định tại Điều 24 Luật Xuất bản.

- Việc chấp hành quy định pháp luật về quyền tác giả, Quảng cáo trên xuất bản phẩm: 90 tài liệu, xuất bản phẩm đều có văn bản chấp thuận của tác giả, chủ sở hữu quyền tác giả theo quy định của pháp luật. Chấp hành đúng các quy định về quảng cáo trên tài liệu, xuất bản phẩm.

- Việc chấp hành quy định pháp luật về trình bày xuất bản phẩm:

Các tài liệu, xuất bản phẩm trước khi phát hành đều được tổ chức biên tập bản thảo và ký duyệt bản thảo theo đúng quy định. Tuy nhiên có 03/90 (tỉ lệ: 3,33%) xuất bản phẩm không thể hiện đúng thông tin ghi trên xuất bản phẩm quy định tại Điểm d Khoản 1 Điều 27 Luật Xuất bản năm 2012. Cụ thể:

Xuất bản phẩm tựa đề “Hoa đào trên đất phương nam” do ông Lê Đình Thảo thỏa thuận xuất bản với Nhà Xuất bản Đồng Nai theo hợp đồng kinh tế số 09A/HĐ.ĐoN ngày 04/12/2018. Trên bìa 4 của xuất bản phẩm ghi thông tin “Sách đặt hàng”.

Xuất bản phẩm tựa đề “Đồng Nai - Đi và đến” do Báo Đồng Nai liên kết xuất bản với Nhà Xuất bản Đồng Nai tại hợp đồng liên kết xuất bản số 115B/HĐ.ĐoN ngày 21/5/2018. Trên bìa 4 của xuất bản phẩm không ghi thông tin giá bán lẻ hoặc “sách không bán”.

Xuất bản phẩm tựa đề “Biên Hòa - Đồng Nai trong tôi” do Báo Đồng Nai liên kết xuất bản với Nhà Xuất bản Đồng Nai tại hợp đồng liên kết xuất bản số 21/HĐB.ĐoN ngày 24/1/2019. Trên bìa 4 của xuất bản phẩm ghi thông tin “Sách đặt hàng”.

- Việc chấp hành quy định pháp luật về liên kết trong lĩnh vực xuất bản:

Kiểm tra 80 xuất bản phẩm do Nhà xuất bản Đồng Nai liên kết xuất bản ghi nhận: 80/80 xuất bản phẩm đều có hợp đồng liên kết xuất bản; hợp đồng có đầy đủ nội dung cơ bản theo quy định tại Điều 7 Thông tư 23/2014/TT-BTTTT ngày 29/12/2014 của Bộ Thông tin và Truyền thông.

- Việc in xuất bản phẩm thuộc danh mục sách do nhà nước đặt hàng:

Kiểm tra 16 bộ hợp đồng in xuất bản phẩm thuộc danh mục sách do nhà nước đặt hàng năm 2018 ghi nhận: Nhà xuất bản thực hiện công đoạn in theo hình thức chỉ định thầu theo quy định tại Điểm e Khoản 1 Điều 22 Luật Đấu thầu. Tuy nhiên quá trình thực hiện chưa đầy đủ quy trình chỉ định thầu rút gọn quy định tại Khoản 2 Điều 56 Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ cụ thể chưa thực hiện bước thương thảo hợp đồng.

- Việc chấp hành quy định pháp luật về lưu chiếu xuất bản phẩm.

Các tài liệu, xuất bản phẩm được nộp lưu chiếu về cơ quan quản lý nhà nước đảm bảo thời gian theo quy định tại Khoản 1 Điều 28 Luật Xuất bản. Tuy nhiên có 183/199 xuất bản phẩm được nộp lưu chiếu cho Thư viện Quốc gia còn chậm so với thời gian quy định tại Khoản 2 Điều 28 Luật Xuất bản.

3. Việc giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực thông tin và truyền thông theo quy định tại Thông tư số 05/2011/TT-BTTTT ngày 28/11/2011 của Bộ TT&TT.

Nhà xuất bản Đồng Nai đã xây dựng quy trình giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực xuất bản và niêm yết công khai tại bản thông báo của đơn vị theo đúng quy định tại Thông tư số 05/2011/TT-BTTTT ngày 28/11/2011 của Bộ TT&TT.

Bên cạnh đó Nhà Xuất bản Đồng Nai cũng đã dự thảo, trình quy trình giải quyết khiếu nại theo cơ cấu tổ chức mới của đơn vị tuy nhiên chưa được UBND tỉnh phê duyệt về Quy chế tổ chức và hoạt động của Nhà xuất bản nên chưa đủ cơ sở ban hành.

Trong thời kỳ thanh tra Nhà Xuất bản Đồng Nai không có trường hợp khiếu nại phát sinh.

III. KẾT LUẬN

1. Kết quả đạt được

Nhà Xuất bản Đồng Nai đã nghiêm túc chấp hành Quyết định thanh tra 146/QĐ-STTTT ngày 19/7/2019 của Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông tỉnh Đồng Nai; có thái độ hợp tác tốt, cung cấp đầy đủ hồ sơ, giấy tờ theo yêu

cầu của Đoàn thanh tra và chấp hành đúng quy định của pháp luật về giấy phép hoạt động xuất bản, quy trình phát hành xuất bản; về giải quyết khiếu nại.

2. Sai phạm, tồn tại

Qua kiểm tra, xác minh ghi nhận bên cạnh những kết quả đạt được Nhà xuất bản Đồng Nai vẫn tồn tại, sai phạm sau:

- 03 xuất bản phẩm ghi không đúng thông tin phải ghi trên xuất bản phẩm theo quy định tại Điều d Khoản 1 Điều 27 Luật xuất bản;
- Chưa thực hiện việc nộp lưu chiểu cho Thư viện Quốc gia theo đúng thời gian quy định tại Khoản 2 Điều 28 Luật xuất bản;
- Thực hiện chưa đầy đủ quy trình đấu thầu trong công đoạn in xuất bản phẩm thuộc danh mục sách do nhà nước đặt hàng theo quy định tại Khoản 2 Điều 56 Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ.

IV. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN ĐÃ ÁP DỤNG:
Không

V. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Qua xem xét báo cáo kết quả của Đoàn Thanh tra và giải trình của Nhà xuất bản Đồng Nai. Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông yêu cầu:

1. Giám đốc Nhà xuất bản Đồng Nai nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với các sai phạm, tồn tại đã nêu tại mục 2 phần III Kết luận thanh tra.
3. Lãnh đạo phòng Báo chí - Xuất bản - Thông tin - Bưu chính tăng cường giám sát, hướng dẫn, nhắc nhở đối với Nhà xuất bản Đồng Nai trong việc chấp hành pháp luật về xuất bản.
4. Chánh Thanh tra Sở tổ chức công bố Kết luận thanh tra. Theo dõi, đôn đốc việc chấp hành Kết luận thanh tra theo quy định pháp luật./.

Nơi nhận:

- Bộ TT&TT;
- Thanh tra Bộ TT&TT;
- UBND tỉnh Đồng Nai;
- Nhà xuất bản Đồng Nai;
- Phòng BCXB&TTBC;
- Thanh tra Sở (04);
- Lưu: VT, HS TT.



Lê Hoàng Ngọc