

Số: 7780/BC-UBND

Đồng Nai, ngày 22 tháng 8 năm 2014

SỞ KHOA HỌC & CÔNG NGHỆ ĐỒNG NAI

CÔNG VĂN ĐẾN	Số 676B Ngày 23/8/2014
--------------------	---------------------------

BÁO CÁO

**Hoạt động khoa học, công nghệ phục vụ xây dựng
Chiến lược phát triển khoa học, công nghệ ngành Nội vụ đến năm 2020**

Thực hiện văn bản số 2877/BNV-VKH ngày 30/7/2014 của Bộ Nội vụ về việc đề nghị báo cáo hoạt động khoa học, công nghệ (KH-CN) phục vụ xây dựng Chiến lược phát triển KH-CN ngành Nội vụ đến năm 2020; qua nghiên cứu, rà soát, UBND tỉnh Đồng Nai báo cáo hoạt động KH-CN của ngành Nội vụ tỉnh như sau:

1. Hệ thống tổ chức khoa học, công nghệ của ngành Nội vụ tỉnh Đồng Nai

Hiện nay, cơ cấu tổ chức bộ máy thuộc lĩnh vực KH-CN tỉnh Đồng Nai được tổ chức theo quy định của pháp luật. Theo đó, ở cấp tỉnh gồm có: Sở Khoa học và Công nghệ; 04 đơn vị sự nghiệp KH-CN trực thuộc Sở Khoa học và Công nghệ: Trung tâm Tin học và Khoa học Công nghệ; Trung tâm Phát triển Phần Mềm; Trung tâm Ứng dụng Công nghệ Sinh Học; Trung tâm Ứng dụng Tiên bộ KH-CN. Ở mỗi huyện được bố trí 01 cán bộ chuyên trách phụ trách về KH-CN (trừ huyện Cẩm Mỹ và huyện Tân Phú bố trí cán bộ kiêm nhiệm).

Bên cạnh đó, thực hiện Kế hoạch số 155-KH/TU ngày 11/11/2013 của Tỉnh ủy Đồng Nai về việc thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ 6, Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XI) về phát triển khoa học và công nghệ phục vụ sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa trong điều kiện kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa và hội nhập quốc tế, UBND tỉnh đang chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng mô hình tổ chức hoạt động và quản lý nhà nước về khoa học, công nghệ cấp huyện và các đơn vị, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh theo hướng huy động thêm nguồn lực bổ sung vào nguồn lực của tỉnh.

Đối với ngành Nội vụ, thực hiện quy định của pháp luật hiện hành về công tác tổ chức, các cơ quan, tổ chức của ngành Nội vụ tỉnh Đồng Nai không tổ chức các cơ quan, bộ phận trực thuộc thực hiện chức năng, nhiệm vụ chuyên trách về nghiên cứu, hoạt động khoa học và công nghệ.

2. Cơ chế tài chính đối với khoa học và công nghệ ngành Nội vụ

Cơ chế tài chính đối với hoạt động khoa học, công nghệ nói chung và ngành Nội vụ tỉnh Đồng Nai nói riêng được thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 06/06/2003 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước; Thông tư liên tịch số 44/2007/TTLT-BTC-BKH-CN ngày 07/05/2007 của Bộ Tài Chính, Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn định mức xây dựng và phân bổ dự toán kinh phí đối với các đề tài, dự án khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước.

Hàng năm, UBND tỉnh đảm bảo đầu tư từ ngân sách nhà nước cho khoa học và công nghệ trong tổng chi ngân sách đạt trên 2%/năm (từ nay đến năm 2020).

Ngoài ra, UBND tỉnh đang chỉ đạo Sở Khoa học và Công nghệ nghiên cứu xây dựng: Cơ chế quản lý, cơ chế tài chính đặc thù cho Trung tâm Ứng dụng công nghệ sinh học; cơ chế, chính sách sử dụng và trọng dụng cán bộ khoa học và công nghệ; chính sách đặc thù thu hút các nhà khoa học đầu ngành trong và ngoài nước vào làm việc tại Trung tâm Ứng dụng công nghệ và sinh học.

Với cơ chế, chính sách như hiện nay đã tạo điều kiện phát triển hoạt động nghiên cứu khoa học, công nghệ không chỉ trong ngành Nội vụ mà còn các ngành quản lý khác của tỉnh.

3. Đánh giá thực trạng nhân lực khoa học, công nghệ ngành Nội vụ

Ngành Nội vụ tỉnh Đồng Nai hiện có 251 công chức, viên chức, nhân viên, người lao động được bố trí phù hợp với trình độ, sở trường công tác và yêu cầu của vị trí việc làm để thực hiện nhiệm vụ chuyên môn của ngành Nội vụ theo quy định tại các văn bản pháp luật của Chính phủ, Bộ Nội vụ và UBND tỉnh. Trong đó, Sở Nội vụ có 09 thạc sĩ, 70 cử nhân; Phòng Nội vụ các huyện, thị xã Long Khánh và Tp. Biên Hòa hiện có 01 thạc sĩ, 128 cử nhân. Trong số 208 thạc sĩ, cử nhân của ngành Nội vụ tỉnh Đồng Nai, nhiều công chức, viên chức được đào tạo chuyên môn về tổ chức xây dựng Đảng, tổ chức nhà nước, hành chính học và luật hành chính. Đây thật sự là đội ngũ nhân lực khoa học, công nghệ quan trọng của ngành Nội vụ tỉnh Đồng Nai.

Bên cạnh đó, tại các sở, ban, ngành, đơn vị thuộc tỉnh; các cơ quan chuyên môn, đơn vị thuộc UBND cấp huyện và UBND cấp xã còn có cán bộ, công chức phụ trách công tác tổ chức, hành chính có trình độ chuyên môn từ đại học trở lên, trong đó, một số cán bộ, công chức được đào tạo, bồi dưỡng về chuyên ngành tổ chức Đảng, tổ chức Nhà nước, hành chính, luật v.v... Đây cũng là nguồn nhân lực tiềm năng cho hoạt động nghiên cứu khoa học, công nghệ của ngành Nội vụ.

4. Đánh giá thực trạng hoạt động khoa học, công nghệ ngành Nội vụ

Thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về phát triển khoa học, công nghệ, trong thời gian qua, tỉnh Đồng Nai đã đẩy mạnh hoạt động nghiên cứu khoa học, công nghệ trên tất cả các lĩnh vực, bao gồm cả lĩnh vực công tác nội vụ, bước đầu đã đạt được một số kết quả khả quan như:

a) Nghiên cứu những vấn đề cơ bản về khoa học tổ chức, khoa học tổ chức Nhà nước

Trong những năm qua, cùng với việc thực hiện các chức năng, nhiệm vụ được phân công, các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đã đẩy mạnh hoạt động nghiên cứu khoa học về công tác tổ chức, với những đề tài mang tính thiết thực, gắn với nhu cầu hoạt động và phát triển của các cơ quan, tổ chức trên địa bàn tỉnh. Kết quả nghiên cứu đã góp phần cung cấp các luận cứ khoa học phục vụ xây dựng chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, phục vụ yêu cầu chỉ đạo, điều hành của các cấp lãnh đạo trong việc triển khai các nhiệm vụ quản lý của ngành Nội vụ, đóng góp vào sự ổn định và phát triển chung của tỉnh.

Một số đề tài, đề án nghiên cứu về khoa học tổ chức tiêu biểu trong thời gian qua như: Đề tài “Giải pháp nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống tội phạm tham nhũng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”; đề tài “Nâng cao năng lực thực thi công vụ của cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”; đề tài “Xây dựng mô hình ứng dụng hệ thống điều khiển thông minh cho trụ sở hành chính”; đề tài “Nâng cao chất lượng hoạt động của Ủy ban kiểm tra các cấp của Đảng bộ Đồng Nai nhằm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong thời kỳ công nghiệp hóa, hiện đại hóa; đề tài “Văn hóa ứng xử của cán bộ lãnh đạo, quản lý tỉnh Đồng Nai: Thực trạng và giải pháp”; đề án “Tập hợp và phát huy tiềm năng đội ngũ trí thức tỉnh Đồng Nai từ nay đến năm 2010, tầm nhìn đến 2020”.

b) Nghiên cứu xây dựng chiến lược, cơ chế, chính sách thuộc phạm vi quản lý nhà nước của ngành Nội vụ

Nghiên cứu ứng dụng là hoạt động luôn được UBND tỉnh đặc biệt quan tâm, góp phần xây dựng, hoạch định đường lối, chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước. UBND tỉnh đã tham mưu xây dựng một số chủ trương, chính sách của Tỉnh ủy như chuẩn bị nội dung các Nghị quyết của Tỉnh ủy về cải cách nền hành chính, tổ chức bộ máy Nhà nước, phát triển đội ngũ cán bộ, công chức; trình Thường trực Tỉnh ủy dự thảo Kế hoạch thực hiện Kết luận số 86-KL/TW của Bộ Chính trị về “chính sách thu hút, tạo nguồn cán bộ từ sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, cán bộ khoa học trẻ”; báo cáo sơ kết 5 năm thực hiện Nghị quyết số 17-NQ/TW của Hội nghị Trung ương lần 5 (khóa X) về đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của bộ máy nhà nước trên địa bàn tỉnh...

Phục vụ công tác xây dựng chủ trương, chính sách, biện pháp lãnh đạo tại địa phương, UBND tỉnh đã tham mưu HĐND tỉnh ban hành một số Nghị quyết về công tác nội vụ như: Quy định tạm thời về hỗ trợ chi phí đào tạo, bồi dưỡng đối với cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quy định về chức danh, một số chế độ chính sách đối với cán bộ hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp, khu phố và mức khoán kinh phí hoạt động cho các Đoàn thể cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quy định tạm thời chế độ hỗ trợ đối với những các bộ hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ấp (khu phố) từ ngân sách địa phương; Quy định mức phụ cấp đối với công chức làm việc tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của cơ quan hành chính nhà nước các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quy định mức chi bảo đảm cho công tác cải cách hành chính; về việc tăng định suất cán bộ hoạt động không chuyên trách cấp xã phụ trách chức danh địa chính – xây dựng.

Phục vụ cho công tác quản lý và điều hành của UBND tỉnh, các cơ quan thuộc ngành Nội vụ tỉnh Đồng Nai đã tham mưu UBND tỉnh xây dựng các đề án, dự án, quy định có giá trị và có hàm lượng khoa học cao, như: Chương trình tổng thể đào tạo phát triển nguồn nhân lực (PTNNL) giai đoạn 2011 – 2015; Chương trình Cải cách hành chính giai đoạn 2011-2020; Chiến lược phát triển thanh niên Việt Nam giai đoạn 2011 – 2020; Đề án điều chỉnh địa giới hành chính huyện Long Thành để mở rộng địa giới hành chính thành phố Biên Hòa; Đề án Quy hoạch phát triển nguồn nhân lực tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2011 –

2020; Đề án hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các tổ chức đoàn thể ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh; Đề án quy định chức danh, số lượng, chế độ, chính sách và khoán kinh phí hoạt động các đoàn thể, những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ấp, khu phố cấp xã theo Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ; Đề án xây dựng Kho lưu trữ chuyên dụng của tỉnh; Đề án Số hóa tài liệu lưu trữ tại Kho lưu trữ lịch sử của tỉnh; Đề án quy hoạch ngành văn thư, lưu trữ tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2012 – 2020; Quy định chế độ đối với chức danh Phó Trưởng ban HĐND xã; Quy định về tiêu chí đánh giá, phân loại kết quả thực hiện nhiệm vụ cải cách hành chính đối với các cơ quan hành chính nhà nước thuộc tỉnh; Quy định về số lượng, chức danh, chế độ chính sách đối với cán bộ hoạt động không chuyên trách cấp xã phụ trách địa chính - xây dựng và Phó Trưởng ấp (khu phố); Quy định tạm thời về chính sách sắp xếp, bố trí đối với cán bộ chuyên trách cấp xã không đạt chuẩn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quy định về tổ chức làm việc vào ngày thứ bảy hàng tuần để tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quy định tạm thời về hỗ trợ chi phí đào tạo, bồi dưỡng đối với cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quy định về chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý được luân chuyển, điều động trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quy định tạm thời chế độ hỗ trợ đối với những cán bộ hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp (khu phố) từ ngân sách nhà nước; Quy định về khai thác và sử dụng tài liệu lưu trữ tại Chi cục Văn thư - Lưu trữ tỉnh Đồng Nai; Quy định về hỗ trợ kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước cho tổ chức tôn giáo và cá nhân, chức sắc tôn giáo hoạt động trên địa bàn tỉnh được ban hành kèm theo Quyết định số 54/2006/QĐ-UBND ngày 16/6/2006 của UBND tỉnh; Quy định quản lý và phân cấp thẩm quyền quản lý công chức, viên chức các cơ quan, ban, ngành và đơn vị sự nghiệp thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện; Quy định về chức năng, chế độ chính sách đối với cán bộ hoạt động không chuyên trách cấp xã phụ trách địa chính, xây dựng và Phó Trưởng ấp (khu phố) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quy định tiêu chuẩn đối với Phó Chánh Thanh tra tỉnh, Chánh Thanh tra, Phó Chánh Thanh tra các huyện, thị xã Long Khánh và thành phố Biên Hòa; Quy định về việc tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính tại các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quy định về phân công, phân cấp nhiệm vụ quản lý nhà nước về hội và quỹ xã hội, quỹ từ thiện trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quy định về tổ chức và hoạt động của ấp, khu phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quy định về định mức phụ cấp đối với công chức làm việc tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của cơ quan hành chính nhà nước các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quy định tiêu chí đánh giá, phân loại chính quyền cơ sở xã, phường, thị trấn hàng năm trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quy định mức hỗ trợ kinh phí tham gia lớp bồi dưỡng kiến thức quốc phòng, an ninh và sinh hoạt tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách, quy định pháp luật đối với chức sắc, tu sĩ, nhà tu hành và tín đồ các tôn giáo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quy định về chính sách sắp xếp, bố trí đối với cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn không đạt chuẩn trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quy chế quản lý cán bộ lãnh đạo, quản lý và người đại diện tại các doanh nghiệp nhà nước thuộc UBND tỉnh; Quy chế về công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quy chế phối

hợp công tác giữa UBND tỉnh và UBMTQ tỉnh; Quy chế phối hợp giữa Hội Nông dân tỉnh và UBND tỉnh, giữa Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh và UBND tỉnh.

Hiện nay, UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo các cơ quan thuộc ngành Nội vụ tham mưu xây dựng một số quy định, chính sách nhằm phục vụ công tác quản lý nhà nước trong điều kiện mới như: Quy định về khen thưởng đột xuất trên địa bàn tỉnh; Quy định về thẩm quyền và thời hạn phối hợp thẩm định, giải quyết các hoạt động tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh Đồng Nai; Quy định về tiêu chuẩn đối với CB, CC cấp xã; Quy định về chế độ khoán quỹ phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp, khu phố.

Kết quả nghiên cứu của các Đề án, chương trình, dự án không chỉ cung cấp luận cứ khoa học phục vụ xây dựng thể chế, chính sách của UBND tỉnh mà bước đầu còn đặt cơ sở lý luận để hình thành và phát triển tri thức khoa học tổ chức, tổ chức nhà nước, hành chính học, chính trị học... Đồng thời công tác nghiên cứu còn góp phần đổi mới tư duy, nâng cao năng lực nghiên cứu xây dựng cơ chế, chính sách của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của tỉnh.

5. Đánh giá chung

a. Thành tựu

Hoạt động khoa học và công nghệ của ngành Nội vụ trong thời gian qua đã quan tâm và đẩy mạnh thực hiện, góp phần quan trọng cung cấp luận cứ khoa học, phục vụ xây dựng chiến lược, chính sách về lĩnh vực tổ chức bộ máy, chính quyền địa phương, công chức, công vụ, cải cách nền hành chính nhà nước, quản lý hội, tổ chức phi chính phủ,... Trong lĩnh vực văn thư, lưu trữ, các kết quả nghiên cứu khoa học đã được đưa vào ứng dụng trong thực tiễn làm cơ sở cho việc ban hành các văn bản quy phạm pháp luật hoặc văn bản hướng dẫn nghiệp vụ văn thư, lưu trữ áp dụng trong toàn ngành, giải quyết các vấn đề nghiệp vụ quan trọng trong thực tiễn công tác văn thư, lưu trữ... Các kết quả nghiên cứu khoa học trong lĩnh vực tôn giáo, thi đua khen thưởng đã góp phần quan trọng trong việc thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước của sở, ban ngành, đóng góp vào sự phát triển chung của tỉnh. Đồng thời hoạt động khoa học, công nghệ đã góp phần thúc đẩy đổi mới tư duy lý luận, nâng cao năng lực nghiên cứu, xây dựng cơ chế, chính sách của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của tỉnh.

b. Hạn chế

Tuy nhiên, hoạt động khoa học công nghệ của ngành Nội vụ tỉnh Đồng Nai vẫn còn hạn chế nhất định, cụ thể:

- Số lượng nhiệm vụ khoa học, công nghệ được thực hiện trong từng năm còn hạn chế, nhiều vấn đề lý luận cũng như thực tiễn mang tính thời sự, cấp bách ít được quan tâm nghiên cứu, hoặc nghiên cứu chưa đầy đủ;
- Một số sản phẩm nghiên cứu chưa có tính dự báo cao, chưa thật sự đáp ứng yêu cầu cung cấp luận cứ khoa học phục vụ cho công tác quản lý nhà nước của UBND tỉnh và các sở, ban ngành trong điều kiện mới;
- Tiến độ thực hiện của một số đề tài còn chậm;
- Đội ngũ nhân lực khoa học và công nghệ của ngành Nội vụ còn yếu, thiếu những nhân lực có trình độ cao, các cán bộ chuyên môn đầu ngành;

- Hoạt động nghiên cứu khoa học, công nghệ chưa thu hút, lôi cuốn được đông đảo công chức, viên chức của ngành tham gia.

c. Nguyên nhân

- Khối lượng công việc của ngành rất lớn, biên chế được giao chưa đáp ứng được nhu cầu công việc chuyên môn, nên một số nhiệm vụ chuyên môn còn phải kiêm nhiệm, do đó, công chức, viên chức ngành nội vụ không có thời gian để đầu tư đúng mức cho nhiệm vụ nghiên cứu khoa học, công nghệ;

- Công chức, viên chức ngành Nội vụ chưa được đào tạo bài bản, chuyên sâu về nghiên cứu khoa học;

- Chưa có cơ chế thích đáng để thu hút, khuyến khích, động viên đối với công chức, viên chức thực hiện công tác nghiên cứu khoa học.

d. Bài học kinh nghiệm

Đạt được những kết quả nghiên cứu khoa học như thời gian qua, trước hết là nhờ sự quan tâm chỉ đạo sâu sát của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh đối với công tác nghiên cứu khoa học và sự tham mưu, tư vấn của các thành viên trong Hội đồng Khoa học tỉnh Đồng Nai, cũng như việc hướng dẫn và tạo điều kiện của lãnh đạo các cơ quan, tổ chức; đặc biệt là sự cố gắng, khắc phục khó khăn, say mê nghiên cứu khoa học của đội ngũ công chức, viên chức của ngành Nội vụ.

e. Đề xuất, kiến nghị

Nhằm duy trì, phát huy và đẩy mạnh hoạt động khoa học, công nghệ của ngành Nội vụ trong thời gian tới, UBND tỉnh Đồng Nai kính đề nghị Bộ Nội vụ phối hợp với Bộ Khoa học và Công nghệ:

+ Tổ chức các đợt tập huấn, bồi dưỡng chuyên sâu về công tác nghiên cứu khoa học liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của ngành Nội vụ;

+ Xây dựng cơ chế, chính sách đánh giá, khuyến khích, đãi ngộ thích đáng đối với cán bộ, công chức, viên chức có thành tích xuất sắc trong công tác nghiên cứu khoa học.

Trên đây là kết quả hoạt động khoa học, công nghệ của ngành Nội vụ tỉnh Đồng Nai, UBND tỉnh Đồng Nai xin báo cáo Bộ Nội vụ./.

Nơi nhận:

- Bộ Nội vụ;
 - Chủ tịch, các phó CT UBND tỉnh;
 - Sở Nội vụ;
 - Sở KH&CN;
 - Chánh, Phó VP UBND tỉnh;
 - Lưu VT, NC, CNN.
- (KCV.8.2014)

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Trần Văn Vĩnh