

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Ban hành Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện
nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách
nhà nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đồng Nai

Thực hiện quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Luật Khoa học, Công nghệ và Đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 262/2025/NĐ-CP ngày 14 tháng 10 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học, Công nghệ và Đổi mới sáng tạo về thông tin, thống kê, đánh giá, chuyên đổi số và các vấn đề chung;

Căn cứ Nghị định số 265/2025/NĐ-CP ngày 14 tháng 10 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học, Công nghệ và Đổi mới sáng tạo về tài chính và đầu tư trong khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo;

Căn cứ Nghị định số 267/2025/NĐ-CP ngày 14 tháng 10 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa

học, Công nghệ và Đổi mới sáng tạo về chương trình, nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo và một số quy định về thúc đẩy hoạt động nghiên cứu khoa học, phát triển công nghệ và đổi mới sáng tạo;

Căn cứ Nghị định số 268/2025/NĐ-CP ngày 14 tháng 10 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học, Công nghệ và Đổi mới sáng tạo về đổi mới sáng tạo; khuyến khích hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trong doanh nghiệp; công nhận trung tâm đổi mới sáng tạo, hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo; công nhận cá nhân, doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo; hạ tầng, mạng lưới và hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo

Căn cứ Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN ngày 30 tháng 11 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định chi tiết và hướng dẫn về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán một số nội dung chi ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo;

Căn cứ Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành Thông tư hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Cơ sở thực tiễn

a) Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 30/11/2025, Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành Thông tư số 39/2025/TT-KHCN quy định chi tiết và hướng dẫn về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán một số nội dung chi ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo (*sau đây viết tắt là Thông tư số 39/2025/TT-KHCN*). Qua đó, căn cứ khoản 1 Điều 3 Thông tư số 39/2025/TT-KHCN, quy định: “*Các định mức xây dựng dự toán kinh phí ngân sách nhà nước quy định tại Thông tư này là định mức tối đa áp dụng đối với chương trình, nhiệm vụ; hoạt động hỗ trợ có sử dụng ngân sách nhà nước để tài trợ, đặt hàng, hỗ trợ*”.

Đồng thời, tại khoản 3 Điều 3 Thông tư số 39/2025/TT-KHCN, quy định: “*Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều này, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) trình Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi là Hội đồng nhân dân cấp tỉnh) quy định nội dung và mức chi thực hiện chương trình, nhiệm vụ; hoạt động hỗ trợ có sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương, nhưng tối đa không vượt quá định mức quy định tại Thông tư này*”.

Thông tư số 39/2025/TT-KHCN quy định các nội dung và định mức xây dựng dự toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo là định mức tối đa (không quy định cụ thể định mức tại địa phương); Trên cơ sở tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa

phương, Hội đồng nhân dân thành phố quy định nội dung và mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn thành phố Đồng, bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất trong phạm vi toàn tỉnh.

Do đó, việc xây dựng dự thảo Nghị quyết HĐND thành phố quy định nội dung và mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai theo Thông tư số 39/2025/TT-KHCN làm cơ sở để triển khai thực hiện là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

b) Về thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: *“Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”*.

Đồng thời, theo quy định tại điểm h khoản 9 Điều 31 Luật ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp, quy định: *“Quyết định cụ thể hoặc giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ hoặc Bộ Tài chính phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”*.

Thông tư số 39/2025/TT-KHCN quy định các định mức lập dự toán kinh phí ngân sách nhà nước là định mức tối đa (không quy định cụ thể định mức tại địa phương); việc quyết định định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố, đồng thời việc xây dựng dự thảo Nghị quyết HĐND thành phố ban hành quy định nội dung và định mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai nhằm cụ thể hóa các quy định theo Thông tư số 39/2025/TT-KHCN là phù hợp theo quy định.

Nghị quyết sau khi được ban hành là căn cứ để Ủy ban nhân dân thành phố tổ chức triển khai thực hiện, phê duyệt dự toán chi ngân sách hằng năm, quản lý và phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước cho thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo cho các cơ quan, đơn vị, địa phương, bảo đảm đúng mục đích, đúng tiêu chuẩn, định mức và chế độ chi tiêu theo quy định.

Do đó, việc xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố ban hành quy định nội dung và định mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai là cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc xây dựng Nghị quyết ban hành quy định nội dung và định mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Đồng Nai là cần thiết phù hợp với thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; khoản 1, khoản 3, khoản 4, khoản 5 và khoản 6 Điều 6 Nghị định số 265/2025/NĐ-CP; khoản 3 Điều 3 Thông tư số 39/2025/TT-KHCN;

Nghị quyết được ban hành là căn cứ pháp lý thống nhất để Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt dự toán chi ngân sách nhà nước hằng năm, đồng thời thực hiện phân bổ kinh phí cho các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai các nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo, bảo đảm sử dụng ngân sách nhà nước đúng mục đích, tiết kiệm, hiệu quả, phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh và tuân thủ đầy đủ các quy định của Luật Ngân sách nhà nước cùng các văn bản hướng dẫn thi hành có liên quan.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Phù hợp theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Nghị định số 265/2025/NĐ-CP; Thông tư số 39/2025/TT-KHCN và các quy định pháp luật khác có liên quan.

- Bảo đảm tuân thủ đầy đủ các quy định của pháp luật về thẩm quyền và trình tự, thủ tục trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết; đồng thời, Nghị quyết được ban hành là cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị, địa phương được giao quản lý và thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo thực hiện việc lập dự toán kinh phí hằng năm, tổng hợp chung vào dự toán chi ngân sách sự nghiệp khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số của thành phố theo quy định.

Việc xây dựng định mức lập dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo được thực hiện trên cơ sở Thông tư số 39/2025/TT-KHCN của Bộ Khoa học và Công nghệ và các chế độ, chính sách hiện hành có liên quan; đối với các trường hợp chưa có định mức kinh tế - kỹ thuật, yêu cầu các cơ quan, đơn vị phải thuyết minh cụ thể, chi tiết căn cứ lập dự toán, làm cơ sở để cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định theo đúng quy định.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày 12/3/2026, Sở Khoa học và Công nghệ đã ban hành Văn bản số 1750/SKHHCN-KHTC về việc xin ý kiến thống nhất việc đăng ký xây dựng Nghị quyết năm 2026 lĩnh vực khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số gửi Sở Tư pháp. Ngày 16/3/2026, Sở Tư pháp đã ban hành Văn bản số 1190/STP-XDPBPL về việc có ý kiến việc tham mưu đăng ký 02 dự thảo Nghị quyết lĩnh

vực khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số gửi Sở Khoa học và Công nghệ.

Trên cơ sở đó, Sở Khoa học và Công nghệ đã ban hành Tờ trình số 76/TTr-SKHHCN ngày 17/3/2026 trình UBND thành phố về việc đăng ký xây dựng 02 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2026 trong lĩnh vực khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số.

Ngày 24/4/2026, UBND tỉnh đã ban hành Tờ trình số 242/TTr-UBND về việc đăng ký xây dựng 02 nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2026 trong lĩnh vực khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số. Cùng ngày, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Văn bản số 242/HĐND-VP về việc thống nhất đăng ký xây dựng 02 nghị quyết.

Thực hiện Văn bản số 7114/UBND-KGVX ngày 29/4/2026 của UBND tỉnh về việc thực hiện Văn bản số 242/HĐND-VP ngày 24/4/2026 của Thường trực HĐND tỉnh, Sở Khoa học và Công nghệ đã xây dựng dự thảo Nghị quyết để lấy ý kiến góp ý của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố; các Ban HĐND thành phố; các Sở, ban, ngành thành phố; UBND các xã, phường. Đồng thời, phối hợp với Báo và Phát thanh truyền hình thành phố Đồng Nai đăng tải toàn văn dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của thành phố thời gian 10 ngày để tổ chức, cá nhân đóng góp ý kiến. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Khoa học và Công nghệ đã xây dựng Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý và hoàn chỉnh dự thảo.

Sở Khoa học và Công nghệ ban hành Văn bản số /SKHHCN-KHTC ngày /5/2026 gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố và được Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định về nội dung hồ sơ dự thảo Nghị quyết, qua đó, Sở Khoa học và Công nghệ đã có báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

Ngày .../.../2026, Ủy ban nhân dân thành phố tổ chức cuộc họp thông qua thành viên Ủy ban nhân dân thành phố. Tại cuộc họp, các thành viên Ủy ban nhân dân thành phố đã thảo luận tập thể và biểu quyết thông qua việc trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Phạm vi điều chỉnh

a) Nghị quyết này quy định nội dung và mức chi sử dụng ngân sách nhà nước Thành phố Đồng Nai thực hiện Chương trình, nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo (sau đây viết tắt là chương trình, nhiệm vụ); hoạt động hỗ trợ theo khoản 1 Điều 1 của Thông tư số 39/2025/TT-BKHHCN quy định chi tiết và hướng dẫn về lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán một số nội dung chi ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo (sau đây viết tắt là Thông tư số 39/2025/TT-BKHHCN).

b) Các nội dung không quy định tại Nghị quyết này được thực hiện theo Thông tư số 39/2025/TT-BKHHCN và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành có liên quan. Trong trường hợp các mức chi đã có văn bản chuyên ngành quy định thì ưu tiên áp dụng các mức chi quy định tại văn bản đó.

2. Đối tượng áp dụng:

Nghị quyết này áp dụng áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị, tổ chức, doanh nghiệp và cá nhân thực hiện chương trình, nhiệm vụ, hoạt động hỗ trợ, bao gồm:

1. Cơ quan quản lý chương trình, nhiệm vụ; cơ quan quản lý hoạt động hỗ trợ có sử dụng ngân sách nhà nước;

2. Các cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, ban hành chương trình, nhiệm vụ; cơ quan có thẩm quyền phê duyệt hoạt động hỗ trợ có sử dụng ngân sách nhà nước;

3. Các đơn vị, tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân thực hiện chương trình, nhiệm vụ; hoạt động hỗ trợ có sử dụng ngân sách nhà nước và các tổ chức, cá nhân khác liên quan.

2. Bộ cục của dự thảo Nghị quyết: bao gồm 7 điều

a) Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

b) Điều 2. Nội dung và mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo

c) Điều 3. Nội dung và mức chi hỗ trợ hoạt động nâng cao năng lực khoa học và công nghệ; hỗ trợ hoạt động phát triển hệ thống đổi mới sáng tạo, hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo, thúc đẩy văn hóa đổi mới sáng tạo, khởi nghiệp sáng tạo

d) Điều 4. Nguồn kinh phí

e) Điều 5. Tổ chức thực hiện

g) Điều 6. Điều khoản chuyển tiếp

h) Điều 7. Hiệu lực thi hành

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ):

Không

VI. DỰ KIẾN ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực

Sau khi Nghị quyết được Hội đồng nhân dân thành phố thông qua, Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan chủ

động bố trí nhân lực, tổ chức triển khai thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ được giao.

Các cơ quan, đơn vị căn cứ nhiệm vụ được giao, chủ động chuẩn bị các điều kiện về nhân sự, chuyên môn, nghiệp vụ nhằm bảo đảm việc triển khai Nghị quyết được thống nhất, hiệu quả.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thực hành Nghị quyết

Kinh phí thực hiện Nghị quyết được bảo đảm theo quy định tại khoản 1 Điều 63 Luật Khoa học, Công nghệ và Đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15, quy định: *“Nhà nước bảo đảm chi cho khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo hằng năm tối thiểu 2% tổng chi ngân sách nhà nước trong nguồn tổng chi tối thiểu 3% ngân sách nhà nước cho phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số và tăng dần theo yêu cầu phát triển để thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước trong từng thời kỳ”*; đồng thời được bố trí từ nguồn chi ngân sách nhà nước theo phân cấp quản lý ngân sách hiện hành, phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước và các quy định pháp luật có liên quan.

Việc sử dụng kinh phí thực hiện Nghị quyết phải bảo đảm đúng mục đích, đúng đối tượng, đúng nội dung chi và trong phạm vi định mức được quy định; đồng thời phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

3. Thời gian dự kiến trình thông qua

Ủy ban nhân dân thành phố đề xuất Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết tại Kỳ họp thường lệ giữa năm 2026.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết quy định Nội dung và mức chi thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn thành phố Đồng Nai, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: dự thảo Nghị quyết; Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT. UBND thành phố;
- Ban Kinh tế ngân sách HĐND thành phố;
- Ban Pháp chế - HĐND thành phố;
- Văn phòng UBND thành phố;
- Sở Khoa học và Công nghệ;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**